**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма  | 06.11.2019 года |

 **Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- соглашение от 31.05.2012 №23 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля» (пункт 1.2);

- Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130;

- пункт 2.5.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (в новой редакции).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

**-** определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним.

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (далее – Положение о бюджетном процессе).

 **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

 Проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»».

 В соответствии с п.1 ст.13 Положения о бюджетном процессе проект решения о внесении изменений в бюджет подготовлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (вх. от 01.11.2019 №314-А) для подготовки заключения.

 Заключение на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» подготовлено председателем Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области О.Н. Марфичевой.

**1. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год**

Согласно предоставленной пояснительной записки к проекту решения, изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью финансового обеспечения расходных обязательств бюджета городского поселения.

Предлагаемые поправки в решение о бюджете представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пункта решения | Наименование характеристик бюджета | Решение о бюджете от 25.12.2018 №128 (с изменениями) | Проект решения о бюджете | Поправки изменения (+/-) |
| 1. | Доходы на 2019 год, в том числе: | 449 191,1 | 449 191,1 | 0,0 |
|  | собственные доходы | 167 465,4 | 167 465,4 | 0,0 |
| 1.1. | в т.ч. объем безвозмездных поступлений, из которых:- объем получаемых межбюджетных трансфертов | 281 725,7274 673,6 | 281 725,7274 673,6 | 0,00,0 |
| 1.2. | Расходы на 2019 год | 448 341,2 | 448 341,2 | 0,0 |
| 1.3. | Дефицит (+,-) на 2019 год:в т.ч. получение кредитовв т.ч. погашение кредитовв т.ч. изменение остатков средств | -849,910 700,0-14 000,0+2 450,1 | -849,910 700,0-14 000,0+2 450,1 | 0,00,00,00,0 |
| 2.2.1. | Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета городского поселения в бюджет района в 2019 году | 3 758,5 | 4 957,1 | +1 198,6 |
| 2.2. | Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета городского поселения в бюджет района в 2020 году | 4 537,0 | 4 537,0 | 0,0 |
| 2.3. | Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета городского поселения в бюджет района в 2021 году | 4 572,6 | 4 572,6 | 0,0 |
| 3.1.  | Доходы на 2020 год,в том числе безвозмездные поступления, из которых межбюджетные трансферты | 175 606,85 111,2 | 175 606,85 111,2 | 0,00,0 |
| 3.1. | Доходы на 2021 год,в том числе безвозмездные поступления, из которых межбюджетные трансферты | 185 036,45 309,0 | 185 036,45 309,0 | 0,00,0 |
| 3.2. | Расходы на 2020 год, в том числе условно утвержденные расходы | 175 606,84 500,0 | 175 606,84 500,0 | 0,00,0 |
| 3.2. | Расходы на 2021 год, в том числе условно утвержденные расходы | 185 036,49 500,0 | 185 036,49 500,0 | 0,00,0 |
| 3.3. | Дефицит (профицит) на 2020 год Дефицит (профицит) на 2021 год | 0,00,0 | 0,00,0 | 0,00,0 |
| 11.11.1.11.2.11.3. | Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательствВ 2019 годув 2020 годув 2021 году | 291,0291,0291,0 | 291,0291,0291,0 | 0,00,00,0 |
| 12.12.1.12.2.12.3. | Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программв 2019 годув 2020 годув 2021 году | 426 145,6154 382,1158 720,1 | 426 145,6154 382,1158 720,1 | 0,00,00,0 |
| 14.14.1.14.2.14.3. | Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского поселенияна 2019 годна 2020 годна 2021 год | 32 885,26 872,68 191,1 | 32 885,26 872,68 191,1 | 0,00,00,0 |
| 15.15.1.15.2.15.2. | Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского поселения, установленных решением Совета депутатов от 24.04.2018 №39в 2019 годув 2020 годув 2021 году | 28 488,86 872,68 191,1 | 28 488,86 872,68 191,1 | 0,00,00,0 |
| 16.16.1.16.2.16.3. | Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества на 2019 годна 2020 годна 2021 год | 210 601,017 966,617 162,3 | 210 601,017 966,617 162,3 | 0,00,00,0 |
| 17.17.1.17.2.17.3. | Резервный фонд на 2019 годна 2020 годна 2021 год | 3 500,03 500,03 500,0 | 3 500,03 500,03 500,0 | 0,00,00,0 |
| 18. | Иные межбюджетные трансферты из бюджета городского поселения бюджету муниципального образованияна 2019 годна 2020 годна 2021 год | 3 758,54 537,04 572,6 | 4 957,14 537,04 572,6 | +1 198,60,00,0 |
| 20.20.1. | Предельный объем муниципального долга на 2019 год  |  100 000,0 |  100 000,0 | 0,0 |
| 20.2. | Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2020 года по долговым обязательствам городского поселения | 51 451,3 | 51 451,3 | 0,0 |
| 20.3. | Предельный объем муниципального долга на 2020 год  | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 |
| 20.4. | Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 года по долговым обязательствам городского поселения, в т.ч. по муниципальным гарантиям | 40 751,30,0 | 40 751,30,0 | 0,00,0 |
| 20.5 | Предельный объем муниципального долга на 2021 год  | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 |
| 20.6. | Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2022 года по долговым обязательствам городского поселения, в т.ч. по муниципальным гарантиям | 40 751,30,0 | 40 751,30,0 | 0,00,0 |
| 21.21.121.221.3 | Расходы городского поселения на обслуживание муниципального долгав 2019 годув 2020 годув 2021 году | 826,80,00,0  | 826,80,00,0  | 0,00,00,0 |

В представленном проекте решения Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области доходная часть бюджета городского поселения на 2019 год предлагается к утверждению без изменений в сумме 449 191,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет собственных доходов в сумме 167 465,4 тыс. рублей;

- за счет безвозмездных поступлений на 281 725,7 тыс. рублей.

Общие расходы бюджета городского бюджета на 2019 год предлагаются к утверждению без изменений в сумме 448 341,2 тыс. рублей.

Профицит бюджета городского поселения предлагается к утверждению без изменений, в сумме 849,9 тыс. рублей.

**Анализ вносимых изменений в расходную часть бюджета городского поселения** представлен в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | Решение о бюджете от 25.12.2018 №128 (с изм.) | Проект решения | откл.(+/-) |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.** | **01** | **00** |  **26 372,2**  |  **25 173,6**  | **-1 198,6**  |
| Глава муниципального образования  | 01 | 02 |  635,6  |  635,6  | 0,0  |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 |  3 480,3  |  2 582,0  | - 898,3  |
| Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 01 | 06 |  27,1  |  27,1  | 0,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 |  2 369,3  |  2 369,3  | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 |  19 859,9  |  19 559,6  |  -300,3  |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** |  **2 731,4**  |  **3 041,9**  |  **310,5**  |
| Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 03 | 09 |  2 731,4  |  3 041,9  |  310,5  |
| **Национальная экономика, в т.ч.**  | **04** | **00** |  **104 976,0**  |  **104 976,0**  | **0,0** |
| Транспорт | 04 | 08 |  55,0  |  55,0  | 0,0 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 |  102 245,3  | 102 245,3  | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 |  2 675,7  |  2 675,7  | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство в т.ч.** | **05** | **00** |  **302 930,8**  |  **302 930,8**  | **0,0** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 |  51 637,5  |  51 637,5  | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 |  171 796,3  |  171 796,3  | 0,0 |
| Благоустройство | 05 | 03 |  79 497,0  |  79 497,0  | 0,0 |
| **Образование в т.ч.**  | **07** | **00** |  **258,2**  |  **258,2**  | 0,0 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 |  258,2  |  258,2  | 0,0 |
| **Культура, кинематография в т.ч.** | **08** | **00** |  **3 978,3**  |  **4 978,3**  | **+1 000,0**  |
| Культура | 08 | 01 |  3 978,3  |  4 978,3  |  +1 000,0  |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** |  **2 385,0**  |  **2 273,1**  | **-111,9**  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 |  291,0  |  291,0  | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 |  2 094,0  |  1 982,1  | -111,9  |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** |  **591,8**  |  **591,8**  | **0,0** |
| **Средства массовой информации** | **12** | **00** |  **3 290,7**  |  **3 290,7**  | **0,0** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **13** | **00** |  **826,8** |  **826,8**  | **0,0** |
| ***Всего расходов*** |  |  |  ***448 341,2***  |  ***448 341,2***  | ***0,0***  |

Общий объем расходов бюджета городского поселения на 2019 год предлагаются к утверждению без изменений в сумме 448 341,2 тыс. рублей.

Перераспределение расходной части бюджета в пределах общего объема предлагается к утверждению следующим образом:

1. «Общегосударственные вопросы» предлагается утвердить в сумме 25 173,6 тыс. рублей с уменьшением на 1 198,6 тыс. рублей:

- функционирование представительных органов утвердить в сумме 2 582,0 тыс.рублей с уменьшением на 898,3 тыс.рублей;

- другие общегосударственные расходы утвердить в суме 19 559,6 тыс.рублей с уменьшением на 300,3 тыс.рублей.

1. «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» утвердить в сумме 3 041,9 тыс. рублей с увеличением на 310,5 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС).
2. «Культура и кинематография» утвердить в сумме 4 978,3 тыс. рублей с увеличением на 1 000,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на культуру).
3. «Социальная политика» утвердить в сумме 2 273,1 тыс. рублей с уменьшением на 111,9 тыс. рублей.

Непрограммные расходы планируется оставить без изменений в сумме 22 195,6 тыс. рублей.

**Анализ изменения финансирования по непрограммным направлениям** представлен в таблице №3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Решение о бюджете от 25.12.2018 №128 (с изм.) | Проект решения | откл. (+,-) |
| 1 | Глава муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 635,6 | 635,6 | 0,0 |
| 2 | Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления | 3480,2 | 2582,0 | -898,2 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 27,1 | 27,1 | 0,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 2731,4 | 3041,9 | +310,5 |
| 5 | Межбюджетные трансферты на полномочия по социальным выплатам молодым семьям за счет средств Вяземского городского поселения | 1000,0 | 888,1 | -111,9 |
| 6 | Межбюджетные трансферты на полномочия по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры | 0,0 | 1000,0 | +1000,0 |
| 7 | Резервный фонд Администрации | 3500,0 | 3500,0 | 0,0 |
| 8 | Расходы на исполнение судебных актов | 9595,5 | 9295,1 | -300,4 |
| 9 | Процентные платежи по муниципальному долгу | 826,8 | 826,8 | 0,0 |
| 10 | Выплаты денежного поощрения "Почетному гражданину города Вязьма" | 108,0 | 108,0 | 0,0 |
| 11 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 291,0 | 291,0 | 0,0 |
|  | ***ВСЕГО непрограммные расходы*** | ***22195,6*** | ***22195,6*** | ***0,0*** |
|  | ***ИТОГО***  | ***448341,2*** | ***448341,2*** | ***0,0*** |

Проектом решения предлагается перераспределения бюджетных ассигнований общего объема непрограммных расходов между следующими мероприятиями:

1. уменьшение расходов на обеспечение функций органов местного самоуправления на сумму 898,2 тыс. рублей. Исходя из представленной пояснительной записки, данная сумма образовалась в связи с экономией средств. Общие расходы на содержание представительного органа составят 3217,6 тыс. рублей:

- Глава муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области - 635,6 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления – 2 582,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту решения о внесении изменений не предоставлены обоснования и подтверждения уменьшение расходов на обеспечение функций органов местного самоуправления на сумму 898,2 тыс. рублей.

1. увеличения расходов по межбюджетным трансфертам на полномочия по решению вопросов ГО и ЧС на сумму 310,5 тыс. рублей, на обеспечение аварийно-спасательной службы муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (согласно представленной пояснительной записки). Расходы по межбюджетному трансферту на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС составят 3 041,9 тыс. рублей.

Согласно Методики расчета объема межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление части полномочий по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных формирований, утвержденной Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111, объем предоставляемого из бюджета поселения в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области межбюджетного трансферта может быть увеличен в порядке, определенном настоящей Методикой.

В пояснительной записке к проекту бюджета городского поселения пояснения по факту увеличения расходов на исполнение полномочий ГО и ЧС отсутствуют. Необходимо предоставить разъяснения и обоснования, подтверждающие увеличение расходов на исполнение полномочий ГО и ЧС на 310,5 тыс. рублей, в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Исходя из пояснительной записки, к предоставленному отчету об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (вх.№306-А от 28.10.2019), утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р, расходы на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС исполнены в сумме 2 731,4 тыс. рублей или 100% к годовым значениям (2 731,4 тыс. рублей).

Согласно данных годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год остаток невозвращённого межбюджетного трансферта составляет в сумме 10 863,9 тыс. рублей.

Согласно п. 3.1 ст. 86 [БК](https://rulaws.ru/bk/Chast-vtoraya/Razdel-III/Glava-11/Statya-86/) РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципального района части полномочий органов местного самоуправления городских, сельских поселений по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских, сельских поселений соглашениями, исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей [142.5 БК РФ](https://rulaws.ru/bk/Chast-vtoraya/Razdel-IV/Glava-16/Statya-142.5/).

В случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих межбюджетных трансфертов, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счёт собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования.

 Следовательно, в нарушение ст.34 БК РФ, решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» передача межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет района, с превышением на 310,5 тыс. рублей, является необоснованной и документально не подтверждённой.

1. уменьшения расходов по межбюджетным трансфертам на полномочия по социальным выплатам молодым семьям, за счет средств Вяземского городского поселения, на сумму 111,9 тыс. рублей. Исходя из представленной пояснительной записки, данная сумма образовалась в связи с экономией средств, согласно утвержденного списка от Департамента по социальному развитию Смоленской области. Общий объем на осуществление полномочий на предоставление молодым семьям выплат составит 888,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записки к предоставленному отчету об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (вх.№306-А от 28.10.2019), утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р, расходы на осуществление полномочий на предоставление молодым семьям социальных выплат за счет средств Вяземского городского поселения исполнены в сумме 1 000,0 тыс. рублей или 100% к годовым значениям (1 000,0 тыс. рублей).

Следовательно, необходимо предоставить обоснования и подтверждения уменьшение расходов на осуществление полномочий на предоставление молодым семьям на сумму 111,9 тыс. рублей.

1. увеличения расходов по межбюджетным трансфертам на полномочия по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры на сумму 1 000,0 тыс. рублей, на ремонт муниципального бюджетного учреждения культуры «Вяземский районный культурно-досуговый центр» муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (согласно представленной пояснительной записки). Общие расходы на осуществление полномочий по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры составят 1 000,0 тыс. рублей.

Согласно п. 1.9 Устава Учредителем Муниципального бюджетного учреждения культуры «Вяземский районный культурно-досуговый центр» муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – МБУК ВРКДЦ, Учреждение) является муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Согласно п. 1.10 Устава собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии с п.12 ч.1 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Согласно ст. 142.5 БК РФ установлено иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения могут быть предоставлены в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, в соответствии с заключенными соглашениями.

Согласно с п.4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с БК РФ.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Согласна п.3 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77, иные межбюджетные трансферты предоставляются в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения городского поселения в соответствии с заключенными соглашениями.

В нарушение ст. 142.5 БК РФ, п.4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» не предоставлено:

- заключенное соглашение с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры за счет межбюджетных трансфертов в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

- обоснованный расчет, подтверждающий расходы иного межбюджетного трансферта, предоставляемого в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения городского поселения в сумме 1 000,0 тыс. рублей в соответствии с заключенным соглашением.

На основании вышеизложенного сделан вывод о необоснованности предоставлении иного межбюджетного трансферта на осуществление полномочий по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры из городского бюджета бюджету муниципального района в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

1. уменьшения расходов на исполнение решений по судебным актам на 300,4 тыс. рублей. Общие расходы на исполнение судебных актов составят 9 295,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записки к предоставленному отчету об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (вх.№306-А от 28.10.2019), утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р, расходы на исполнение судебных актов исполнены в сумме 11 402,9 тыс. рублей или 51,6% к годовым значениям (22 108,9 тыс. рублей).

По данным отчета об исполнении бюджета городского поселения за 9 месяцев 2019 года фактические расходы на исполнение судебных актов составили в сумме 11 402,9 тыс. рублей, что на 1 807,4 тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений в решении Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с п.1 ст.242.1 БК РФ исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам, срокам предъявления исполнительных документов, перерыву срока предъявления исполнительных документов, восстановлению пропущенного срока предъявления исполнительных документов.

В пояснительной записке к проекту решения не указаны основания исполнения судебных актов по отражению взыскания на средства бюджета городского поселения, а именно исполнительные документы (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию, отчётный период, дата перечисления.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Следовательно, в соответствии со ст.34 БК РФ, все изменения, вносимые в решение о бюджете, должны быть подтверждены и обоснованы, как в доходной части, так и в расходной части бюджета городского поселения.

Исходя из вышеизложенного, необходимо предоставить разъяснения и обоснования, подтверждающие уменьшение расходов на исполнение судебных актов на 300,4 тыс. рублей.

Профицит бюджета городского поселения предлагается к утверждению без изменений, в сумме 849,9 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Общий объем доходов городского поселения на 2019 год предлагается к утверждению без изменений в сумме 449 191,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет собственных доходов в сумме 167 465,4 тыс. рублей;

- за счет безвозмездных поступлений на 281 725,7 тыс. рублей.

1. Общий объем расходов бюджета городского бюджета на 2019 год предлагаются к утверждению без изменений в сумме 448 341,2 тыс. рублей.
2. Перераспределение расходной части бюджета в пределах общего объема предлагается к утверждению следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» предлагается утвердить в сумме 25 173,6 тыс. рублей с уменьшением на 1 198,6 тыс. рублей:

- функционирование представительных органов утвердить в сумме 2 582,0 тыс. рублей с уменьшением на 898,3 тыс. рублей;

- другие общегосударственные расходы утвердить в суме 19 559,6 тыс. рублей с уменьшением на 300,3 тыс. рублей.

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» утвердить в сумме 3 041,9 тыс. рублей с увеличением на 310,5 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС).

- «Культура и кинематография» утвердить в сумме 4 978,3 тыс. рублей с увеличением на 1 000,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на культуру).

- «Социальная политика» утвердить в сумме 2 273,1 тыс. рублей с уменьшением на 111,9 тыс. рублей.

1. Непрограммные расходы планируется оставить без изменений в сумме 22 195,6 тыс. рублей.
2. Общие расходы на содержание представительного органа предлагаются к утверждению в сумме 3217,6 тыс. рублей:

- Глава муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области - 635,6 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления – 2 582,0 тыс. рублей.

1. Расходы по межбюджетным трансфертам на полномочия по решению вопросов ГО и ЧС предлагаются к утверждению в сумме 3 041,9 тыс. рублей.
2. Исходя из пояснительной записки, к предоставленному отчету об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (вх.№306-А от 28.10.2019), утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р, расходы на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС исполнены в сумме 2 731,4 тыс. рублей или 100% к годовым значениям (2 731,4 тыс. рублей).
3. Согласно данных годового отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2018 год остаток невозвращённого межбюджетного трансферта составляет в сумме 10 863,9 тыс. рублей.
4. В нарушение ст.34 БК РФ, решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» передача межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет района, с превышением на 310,5 тыс. рублей, является необоснованной и документально не подтверждённой.
5. Общий объем на осуществление полномочий на предоставление молодым семьям выплат предлагается к утверждению в сумме 888,1 тыс. рублей.
6. Согласно пояснительной записки к предоставленному отчету об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (вх.№306-А от 28.10.2019), утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р, расходы на осуществление полномочий на предоставление молодым семьям социальных выплат за счет средств Вяземского городского поселения исполнены в сумме 1 000,0 тыс. рублей или 100% к годовым значениям (1 000,0 тыс. рублей).
7. Общие расходы на осуществление полномочий по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры предлагаются к утверждению в сумме 1 000,0 тыс. рублей.
8. Согласно п. 1.9 Устава Учредителем Муниципального бюджетного учреждения культуры «Вяземский районный культурно-досуговый центр» муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – МБУК ВРКДЦ, Учреждение) является муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Согласно п. 1.10 Устава собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области.

1. В соответствии с п.12 ч.1 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.
2. Согласно ст. 142.5 БК РФ установлено иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения могут быть предоставлены в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, в соответствии с заключенными соглашениями.

Согласно с п.4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с БК РФ.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Согласна п.3 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77, иные межбюджетные трансферты предоставляются в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения городского поселения в соответствии с заключенными соглашениями.

На основании вышеизложенного сделан вывод о необоснованности предоставлении иного межбюджетного трансферта на осуществление полномочий по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры из городского бюджета бюджету муниципального района в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

1. Общие расходы на исполнение судебных актов предлагаются к утверждению в сумме 9 295,1 тыс. рублей.
2. Согласно пояснительной записки к предоставленному отчету об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (вх.№306-А от 28.10.2019), утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р, расходы на исполнение судебных актов исполнены в сумме 11 402,9 тыс. рублей или 51,6% к годовым значениям (22 108,9 тыс. рублей).

По данным отчета об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года фактические расходы на исполнение судебных актов составили в сумме 11 402,9 тыс. рублей, что на 1 807,4 тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений в решении Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1. В соответствии с п.1 ст.242.1 БК РФ исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам, срокам предъявления исполнительных документов, перерыву срока предъявления исполнительных документов, восстановлению пропущенного срока предъявления исполнительных документов.

В соответствии со ст.34 БК РФ, все изменения, вносимые в решение о бюджете, должны быть подтверждены и обоснованы, как в доходной части, так и в расходной части бюджета городского поселения.

В соответствии со ст.34 и п.1 ст.242.1 БК РФ необходимо предоставить разъяснения и обоснования, подтверждающие уменьшение расходов на исполнение судебных актов на 300,4 тыс. рублей.

1. Профицит бюджета городского поселения предлагается к утверждению без изменений, в сумме 849,9 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Проанализировав предоставленные Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области документы и материалы, Контрольно-ревизионная комиссия **предлагает** Совету депутатов Вяземского городского поселения **отклонить** предоставленный проект решения о внесении изменений в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, до устранения выявленных замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.
2. Для передачи межбюджетного трансферта на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры Совету депутатов Вяземского городского поселения необходимо руководствоваться требованиями п.3 ст.7 Устава Вяземского городского поселения и п.12 ч.1 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

 - принять решение о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления городского поселения органам местного самоуправления муниципального района;

 - на основании данного решения заключить соглашение с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов.

3.Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области:

3.1. Необходимо предоставить обоснования и подтверждения:

- уменьшение расходов на обеспечение функций органов местного самоуправления на сумму 898,2 тыс. рублей;

- увеличение расходов на исполнение полномочий ГО и ЧС на 310,5 тыс. рублей;

- уменьшение расходов на осуществление полномочий на предоставление молодым семьям на сумму 111,9 тыс. рублей;

- уменьшение расходов на исполнение судебных актов на 300,4 тыс. рублей;

- увеличение расходов по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры на 1 000,0 тыс. рублей.

3.2.Предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области осуществлять в соответствие со ст. 142.5 БК РФ, п.4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

3.3. В соответствии со ст.34 БК РФ, все изменения, вносимые в решение о бюджете, должны быть подтверждены и обоснованы, как в доходной части, так и в расходной части бюджета городского поселения.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионнойкомиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |